

26.89x18.38	1	8	עמוד	כותרת	גלובס -	04/04/2017	57956035-0
מי פורום ה 15 חיים ביבס - יו"ר המרכז השלטון המקומי - 2830							

# "משרד העבודה מנסה לגלגל את האחריות לבטיחות אתרי בנייה על הרשויות המקומיות"

במכתב למשרד טוענים נציגי הרשויות כי הדרישה מהן לפקח על האתרים מופרכת וכך גם הטענה שהן האחראיות לבטיחות מבחינה חוקית

לרוב במסגרת פקודת הבטיחות בעבודה, והתקנות שהותקנו מכוחה, וכפי שנעשה כל השנים. ייתכן שנדרשת רפורמה בנושא, הקצאת מפקחים נוספים, פיקוח מוגבר וכיו"ב כלים שונים על מנת לטפל באופן דחוף בתוצאות הקשות של טיפולה של המדינה בבטיחות באתרים אלה.

"השלטון המקומי יהיה מוכן לסייע בנושא זה, ולשתף פעולה כפי יכולתו ובמסגרת סמכויותיו. עם זאת, הדרך בה פועלת, שיגור המכתב ובו הדרישות מרחיקות הלכת מאת השלטון המקומי, שאינן מסורות לסמכותו כלל, איננה הדרך לזכות בשיתוף הפעולה הנדרש..."

"אנו רואים במכתבכם, הן נוכח העדר הבסיס המשפטי לנאמר בו, והן נוכח הדרך בה הוצא, כנטול כל בסיס שבדין, ומשכך ככזה שהרשויות המקומיות והועדות המקומיות אינן חייבות לפעול על פיו." ככל שירצה המשרד לקיים חשיבה משותפת ולנסות ולגבש דרכים לשיתוף פעולה, על מנת לשפר את מצב הבטיחות בבניה, יהיו הרשויות המקומיות, כתמיד, מוכנות לקיים שיג ושיתוף פעולה בין וענייני, כפי שראוי שיתנהל בין שני גופים שלטוניים מסוג זה." ●

ובעלת סמכויות הסדרה בלתי מוגבלות... התנהלות זו אינה סבירה, אינה ראויה ואינה יכולה להתקבל. אין לה כל תשתית משפטית ולו ראשונית, אך יותר מכך היא מהווה דוגמא חמורה במיוחד לניסיון נואל לגלגל את האחריות ממשרד ממשלתי המופקר עפ"י החוק על תחום, מחזיק בידיו סמכויות רגולציה ואכיפה נרחבות לא פחות, לרשויות מקומיות. התנהלות זו, לא ניתן להסכים לה".

במכתב, עליו חתומים רון חולדאי ראש עיריית תל אביב-יפו ויו"ר פורום ה-15; חיים ביבס, ראש עיריית מודיעין מכבים רעות ויו"ר מרכז השלטון המקומי; ועמיר ריטוב, ראש מועצה אזורית לב השרון ויו"ר מרכז המועצות האזוריות, כותבים האחרונים מפורשות כי אין בכוננת הרשויות להיענות לדרישות של מנהל הבטיחות במשרד העבודה והרווחה.

"בסיכומם של דברים, נרמה שמכתבכם נשלח לכתובת הלא נכונה", נאמר במכתב, "הגוף שנדרש לפי הדין לפקח על הבטיחות בעת הקמת מבנים, הוא משרד העבודה לברו, במסגרת הסמכויות המפורשות המסורות



קריסת מנוף ברמת גן. "מכתב פשטני" צילום: מיטל ליאור גוטמן

זאת, במסגרת מכתב פשטני, שנשלח והגיע יש מאין, ללא כל רקע, הכנות או סמכות, ותוך ניסיון לא מקצועי להתבסס על סעיף אנכרוניסטי מפקודת העיריות, שאיננו רלוונטי כבר עשרות בשנים... "סמכויותיה של עירייה וחובותיה מוסדרות בפרק השניים עשר לפקודת העיריות. רשימה זו היא ברובה הגדול מורשת מהפקודה האנגלית המקורית, והיא יוצרת תמונה לכאורה של רשות מקומית העוסקת כמעט בכל דבר ועניין, מופקדת על כל תחום וכל נושא

המקומיות אינו נכון וכי מדובר בנושא "שכבר עשרות בשנים מצוי בתחום סמכותה ואחריותה הבלעדית של המדינה". "דרישות אלה המפורטות במכתבה של ראש מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית במשרד הן לא פחות ממופרכות", כך נציגי הרשויות במכתב לשר, "דומה שיש במשרד גורמים המבקשים להטיל את האשמה בגין אובלת היר ארוכת השנים בתחום זה על הרשויות המקומיות, בבחינת זריקת אחריות על מי שאיננו מוסמך ואיננו מסוגל לקבלה.

האחרונות נראה שנושא הבטיחות באתרי הבנייה החמיר כאשר כמעט כל יום מתרחשת תאונה באתרי הבנייה ברחבי הארץ. רק מתחילת שנת 2017 נהרגו באתרי הבנייה ברחבי הארץ 10 עובדים ונפצעו עשרות. במנהל הבטיחות מודים שכוח האדם הקיים לפיקוח, 18 פקחים על כ-13 אלף אתרי בנייה, אינו מספיק ומטרת המכתב הייתה להודיע לרשויות המקומיות שגם עליהן לשאת בנטל.

"הרשויות הופתעו לקבל את המכתב המתיימר להטיל על גופי השלטון המקומי את האחריות לפיקוח על הבטיחות בעבודה באתרי הבניה, ואף מגדיל לעשות ומורה להם להגדיל את היקף כוח האדם העוסק בפיקוח על הבנייה, כיצד לנהוג בהוצאת היתרי בנייה, אילו תנאים לכלול בהם, על מה לשים דגש בהפעלת סמכויות הפיקוח ואכיפת החוק המסורות בידיהן ועוד", כך נכתב לשר כץ.

במכתב מציינים נציגי הרשויות כי הטענה שעלתה במכתב כי סעיף בחוק פקודת העיריות (236א') מטיל את האחריות לפיקוח על הבטיחות באתרי הבניה על הרשויות

## מאת אורי חודי

במרכז השלטון המקומי ופורום 15 הערים הגדולות זועמים על המכתב שנשלח בשבוע שעבר ממשרד העבודה והרווחה לכלל הרשויות המקומיות בישראל. במכתב ששלחו אתמול (א') נציגי הרשויות לשר העבודה והרווחה חיים כץ טוענים ראשי השלטון המקומי ופורום 15 הערים הגדולות כי במשרד העבודה "התבלבלו בכתובת" וכי הדרישות שעלו במסגרת המכתב הן "מופרכות".

נזכיר כי במסגרת המכתב האמור דרשו במשרד העבודה והרווחה מהרשויות המקומיות לאמץ כללים נוספים להיתרי הבנייה שהם מנפיקים לקבלנים ויזמים שיכללו גם הוראות הקשורות לבטיחות באתרי הבנייה. עוד במכתב, עליו הייתה חתומה ורדה אדוארדס ראש מינהל הבטיחות במשרד העבודה והרווחה, התבקשו הרשויות המקומיות להצטרף למאמצי הפיקוח על הבטיחות באתרי הבנייה השונים וזאת על בסיס סעיף בפקודת העיריות שקובע שגם הן אחראיות לנושא. עוד נזכיר כי בשנתיים